UCHWAŁA Nr XXIII/ 139/ 2020

RADY MIEJSKIEJ w SZYDŁOWIE

z dnia 29 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi pani [redacted] zam. w [redacted] na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 223 § 1, art. 238 § 1 i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (jednolity tekst Dz. U. z 2020 r. poz. 256, poz. 695), po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Panią [redacted] zam. w [redacted], Rada Miejska w Szydłowie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznać za zasadną skargę z dnia 4 maja 2020 r. Pani [redacted] zam. w [redacted] na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów w zakresie nie udzielenia odpowiedzi na złożony wniosek z dnia 21.10.2019 r.
2. Pozostałą część skargi uznać za bezzasadną. Szczegółowe objaśnienie takiego stanowiska Rady Miejskiej zawarte jest w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.
3. Zobowiązać Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów do terminowego i zgodnego z przepisami prawa załatwiania spraw będących w jego kompetencji.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szydłowie, zobowiązując ją jednocześnie do zawiadomienia skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi przesyłając jej treść niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej
mgr Katarzyna Skuza

Załącznik
do Uchwały Nr XXIII/ 139/ 2020
Rady Miejskiej w Szydłowie
z dnia 29 lipca 2020 r.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXIII/ 139/ 2020 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Pani [redacted] zam. w [redacted] na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów

W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym wydanym przez Wojewodę Świętokrzyskiego w dniu 29.06.2020 r. stwierdzającym nieważność uchwały Nr XXI/124/2020 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi pani [redacted] z dnia 4 maja 2020 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów wskazującym na uchybienia proceduralne w sposobie rozpatrzenia skargi, Rada Miejska w Szydłowie stwierdza, że głównym zarzutem w stosunku do Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów wynikającym ze skargi Pani [redacted] z dnia 4 maja 2020 r. (data wpływu: 07.05.2020 r.) jest brak odpowiedzi Burmistrza na wniosek skarżącej z dnia 21 października 2019 r. Pozostała treść skargi to opinie skarżącej o możliwościach sfinansowania z budżetu gminy założenia lampy oświetlenia ulicznego na wysokości posesji nr [redacted] przy ul. Kieleckiej w Szydłowie, bowiem tej sprawy dotyczył wniosek z dnia 21 października 2019 r.

Skarżąca została zaproszona i była obecna na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która rozpatrywała skargę na posiedzeniu w dniu 29 lipca 2020 r. Skarżąca przedstawiła swoje stanowisko oraz powody zgłoszenia wniosku z dnia 21.10.2019 r.

Mając na uwadze skargę Skarżącej, jej stanowisko i wyjaśnienia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Szydłowie uznaje za zasadną skargę pani [redacted] z dnia 4 maja 2020 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów w zakresie nieudzielenia odpowiedzi na złożony wniosek z dnia 21.10.2019 r. W związku z tym w opinii Rady należy zobowiązać Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów do terminowego i zgodnego z przepisami prawa załatwiania spraw będących w jego kompetencji.

W pozostałym zakresie Rada Miejska w Szydłowie uznaje skargę za bezzasadną, albowiem dotyczy żądania sfinansowania z budżetu gminy założenia lampy oświetlenia ulicznego na wysokości posesji nr [redacted] przy ul. Kieleckiej w Szydłowie. Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jednolity tekst Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.):

1. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.
2. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy.
3. Rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy.
4. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Zgodnie z art. 239 ustawy o finansach publicznych uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku

budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach - nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego.
W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 i 9e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2020 r. poz. 713) do wyłącznej właściwości rady gminy należy:
4) uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu,
9e) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy.

Zadanie założenia lampy oświetlenia ulicznego na ul. Kieleckiej nie jest ujęte w budżecie gminy na 2020 r., budżet gminy na 2020 r. został uchwalony Uchwałą Nr XVI/ 103/ 2019 Rady Miejskiej w Szydłowie dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szydłów na 2020 rok. W 2019 r. i 2020 r. realizowana była jedynie modernizacja oświetlenia ulicznego w oparciu o energooszczędną technologię LED.

W oparciu o wyjaśnienia Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów Rada Miejska w Szydłowie stwierdza, że Gmina Szydłów, podobnie jak i pozostałe gminy w Polsce, nie sporządza zasad rozmieszczania lamp oświetlenia ulicznego. W Gminie Szydłów, jeśli chodzi o rozmieszczenia lamp oświetlenia ulicznego, stosowana jest zasada zakładania oświetlenia w miejscach gdzie są one niezbędnie wymagalne, np. w sytuacji budowy domów poza dotychczasową linią zabudowy mieszkaniowej, całkowitym brakiem oświetlenia ulicznego w przypadku gdy okolica zamieszkiwana jest przez rodziny z dziećmi w wieku szkolnym i przedszkolnym. Zaznaczyć należy, iż warunkiem niezbędnym do zakładania nowego oświetlenia są wystarczające środki finansowe, którymi Gmina dysponuje i może przeznaczyć na ten cel. Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów poinformował, że w obecnej kadencji samorządu gminnego, wspólnie z radnymi z każdego okręgu dokonał objazdu całego terytorium Gminy celem ustalenia miejsc, w których najpilniej i w pierwszej kolejności należy uzupełnić, zmodernizować lub wykonać nową instalację oświetlenia ulicznego. Z pisma Burmistrza skierowanego do pani [redacted] w odpowiedzi na wniosek wynika, że ulica Kielecka jest bardzo dobrze doświetlona. Nie ma również wymogów co do montażu oświetlenia na każdym przydrożnym słupie. Odcinek tej drogi jest doświetlony odpowiednio i zgodnie z wytycznymi oraz przepisami, wynikającymi m.in. z § 109 Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (jednolity tekst Dz. U. z 2016 r. poz. 124 ze zm.), które daje wytyczne, które miejsca powinny być w szczególności doświetlone (przede wszystkim skrzyżowania dróg, przejścia dla pieszych, itd.). Z ww. pisma Burmistrza wynika również, że wniosków o dodatkowe oświetlenie wpłynęło z terenu Gminy Szydłów ok. 40 i w dalszym ciągu takie wnioski spływają. Są to również wnioski z miejscowości, które w niektórych obszarach tego oświetlenia nie posiadają w ogóle.

Odnosząc się zaś do przytaczanych przez Skarżącą danych, które rzekomo mają wskazywać na oszczędności uzyskane w budżecie gminy w zakresie wydatków na energię elektryczną wynika, iż dane te są nieprecyzyjne. Być może „oszczędności" wynikają z różnicy między kwotami planowanymi na poszczególne zadania, a rzeczywistymi kosztami tych zadań ustalanymi w drodze postępowań przetargowych. Realne wydatki budżetu gminy w 2019 r., np. na zakup energii elektrycznej do oświetlenia ulicznego to kwota 498.365,03 zł, w tym za dzierżawę słupów energetycznych 24.778,31 zł.

Analizując wydatki lat wcześniejszych na zakup energii do oświetlenia ulicznego, które były bardzo duże i znaczące dla budżetu gminy, Rada Miejska w Szydłowie podjęła decyzję o modernizacji oświetlenia ulicznego w oparciu o energooszczędną technologię LED. Wymieniono 595 lamp oświetlenia ulicznego, a łączne koszty modernizacji to kwota 851.563,62 zł. Podjęte przez Gminę działania miały na celu zmniejszenie wydatków związanych z zakupem energii, które to wydatki znacząco obciążają budżet Gminy. Podawane w skardze wielkości dotyczące wydatków i dochodów budżetowych Gminy Szydłów nie uwzględniają rzeczywistego stanu budżetu gminy na dzień 31.12.2019 r. - są niejako wyrwane z kontekstu i podane są tylko w celu uzasadnienia racji Skarżącej. Wydatki ponoszone przez Gminę na zadania inwestycyjne, koszty utrzymania majątku i obiektów komunalnych znacznie przewyższają dochody budżetu, co spowodowało konieczność zaciągnięcia kredytu.

W dalszej kolejności wskazać należy, iż przytaczany przez Skarżącą zarzut dotyczący zakupu samochodu również jest nieprecyzyjny i zawiera niekompletne informacje. Kupno nowego samochodu nie zostało dokonane „cichcem", jak wskazuje Skarżąca, bowiem wydatki na ten cel zostały ujęte w budżecie gminy na 2019 r. i decyzję o tym wydatku podjęła cała Rada Miejska. Nieprawdziwe są również podane w skardze dane dotyczące eksploatacji starszego samochodu służbowego: nie dokonano w 2019 r. wydatków na jego remont w kwocie 10 tys. zł - przeprowadzono jedynie remont rozrządu silnika za ok. 700,00 zł, natomiast na zakup paliwa nie wydatkowano kwoty 50 tys. zł, bowiem rzeczywisty koszt zakupu paliwa do tego auta wyniósł 9.207,00 zł, natomiast do nowego samochodu zakupiono w 2019 r. paliwo o wartości 744,00 zł.

Problemy dotyczące rozmieszczenia lamp ulicznych mogą być zgłaszane przez wszystkich: zainteresowanych mieszkańców, sołtysów sołectw i radnych Rady Miejskiej. Radni i sołtysi najczęściej dokonują tego na sesjach lub posiedzeniach komisji Rady Miejskiej.

Podsumowując należy stwierdzić, że planując wydatki w budżecie gminy Rada Miejska w Szydłowie jako organ uchwałodawczy kieruje się zarówno potrzebami wszystkich mieszkańców Gminy Szydłów, ale również bierze pod uwagę realne możliwości finansowe gminy, które jednak nie pozwalają na załatwienie i zrealizowanie wszystkich potrzeb w jednym czasie. Należy zaznaczyć, że Burmistrz jest organem wykonawczym w gminie (zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Zatem realizuje zadania w zakresie inwestycji, remontów i zakupów w oparciu o uchwały rady gminy.

Mając na uwadze powyższe skarga pani [redacted] w pozostałym zakresie jest bezzasadna.

Rada Miejska w Szydłowie, stosownie do treści art. 239 w zw. z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (jednolity tekst Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Szydłowie