

UCHWAŁA Nr LIV/ 312/ 2023

RADY MIEJSKIEJ w SZYDŁOWIE

z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratury Rejonowej w Staszowie na Uchwałę Nr XLII/ 246/ 2022 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów na 2022 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (jednolity tekst Dz. U. z 2022 r. poz. 329, poz. 655, poz. 1457, poz. 1855), Rada Miejska w Szydłowie uchwała, co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę złożoną przez Prokuraturę Rejonową w Staszowie na uchwałę Rady Miejskiej w Szydłowie nr XLII/ 246/ 2022 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów na 2022 rok” wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, stanowiącą Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Szydłów do:

- 1) udzielenia odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 oraz do przekazania jej wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach;
- 2) reprezentowania Rady Miejskiej w Szydłowie w sprawie skargi, o której mowa w § 1, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Miejskiej w Szydłowie w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej
Skuzka
mgr Katarzyna Skuzka

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LIV/ 312/ 2023 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratury Rejonowej w Staszowie na Uchwałę Nr XLII/ 246/ 2022 Rady Miejskiej w Szydłowie z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów na 2022 rok”

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Burmistrz Miasta i Gminy Szydłów

Załącznik
do Uchwały Nr LIV/ 312/ 2023
Rady Miejskiej w Szydłowie
z dnia 27 stycznia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach
ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Skarżący:
Prokuratura Rejonowa w Staszowie
ul. Wschodnia 13
28-200 Staszów

Organ:
Rada Miejska w Szydłowie
ul. Rynek 2
28-225 Szydłów

Sygn. Prok. Rej.: 4130 O.Pa.90.2022
Nasz znak: RGK.V.2011.3.2023

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (jednolity tekst Dz. U. z 2022 r. poz. 329, poz. 655, poz. 1457, poz. 1855), w związku ze skargą z dnia 2 stycznia 2023 r. złożoną przez Prokuraturę Rejonową w Staszowie (data wpływu do Rady Miejskiej w Szydłowie 3 stycznia 2023 roku) na uchwałę Rady Miejskiej w Szydłowie nr XLII/ 246/ 2022 z dnia 30 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów na 2022 rok”, przekazuję w załączeniu skargę i wnoszę o jej oddalenie w całości, a także wnoszę o nieobciążanie kosztami postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 2 stycznia 2023 r. (data wpływu do Rady Miejskiej w Szydłowie - 3 stycznia 2023 r.) Prokuratura Rejonowa w Staszowie wniosła o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szydłowie nr XLII/ 246/ 2022 z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Szydłów na 2022 rok”.

Skarga nie zasługuje na uwzględnienie z poniższych przyczyn.

- 1. Zarzut braku konsultacji projektu uchwały.** Dla realizacji obowiązku wynikającego z art. 11a ust. 7 pkt 2 ustawy, wystarczającym jest umieszczenie projektu programu na stronie internetowej gminy lub w BIP, czy też na tablicach ogłoszeń z informacją o możliwości zaopiniowania projektu w określonym terminie. Przedmiotowy projekt uchwały w prawdzie nie został zamieszczony na stronie BIP czy stronie internetowej, ale został umieszczony na tablicach ogłoszeń, co nie potwierdza tezy Skarżącego dotyczącej zaniechania konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami. Taki sposób należy uznać za wystarczający i zwyczajowo przyjęty, tym bardziej, iż jak podkreślił organ, na terenie nie działają organizacje, z którymi można by było przeprowadzić konsultacje.

2. Zarzut zawężenia rodzaju zwierząt domowych objętych programem.

W przekonaniu Rady zapis §4 ust. 3 zaskarżonej Uchwały, nie narusza prawa w sposób istotny, poprzez wskazanie zadań priorytetowych programu.

W zakwestionowanym przepisie uznano za priorytetowe a więc pierwszoplanowe odławianie bezdomnych psów i kotów. W ten sposób zostały uwypuklone te obowiązki gminy, które z punktu widzenia ustawodawcy są dla realizacji celów ustawy najważniejsze. Tak dokonana gradacja nie świadczy o tym, że inne zadania z tego obszaru nie będą przez organy samorządu gminnego realizowane. Tego rodzaju sformułowania nie nakładają na adresatów uchwały żadnych praw i obowiązków, nie pozbawiają jednocześnie nikogo praw przysługujących, mieszcząc się w granicach delegacji ustawowej upoważniającej organ stanowiący gminy do uchwalania norm natury programowej. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie tylko określa wykonywane przez gminę zadania w tym zakresie, pełni również istotną rolę informacyjną. W tym sensie dokonanie pewnego uwypuklenia - nie przesądza o nieważności uchwały w całości.

3. Zarzut zawężenia rodzaju zwierząt objętych programem, w przypadku wypadków drogowych, do zwierząt bezdomnych.

Podkreślenia wymaga okoliczność, iż Ustawa nie zawiera definicji pojęcia "zwierzę". Rzeczą oczywistą jest, iż w sytuacji zdarzenia drogowego z udziałem zwierzęcia i konieczności udzielenia mu pomocy lekarskiej, nie zachodzić będzie konieczność przeprowadzanie ustaleń, czy zwierzę posiada właściciela lub czy pozostaje pod opieką innej osoby. Oznaczałoby to, iż takie postępowanie może bowiem doprowadzić do tego, że opieka taka nie będzie zwierzęciu udzielona. Na uwadze należy mieć natomiast, że w oparciu o art. 1 ust. 3 ustawy organy administracji publicznej zobowiązane są podejmować działania na rzecz ochrony zwierząt, a z kolei art. 5 ustawy wskazuje, że każde zwierzę wymaga humanitarnego traktowania.

Z powyższego wynika zatem, że do zadań Gminy należy zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem wszystkich zwierząt niezależnie od tego, czy ma ono właściciela, czy jest możliwość jego ustalenia, czy jest to zwierzę domowe, gospodarskie czy wolno żyjące (dzikie). W tym kontekście, użyte sformułowanie odnoszące się do zwierząt bezdomnych, nie świadczy o tym, iż zadanie to nie będzie realizowane. Nie można tym samym uznać powyższego naruszenia, za naruszenie istotne powodujące nieważność całej uchwały.

Wobec powyższego wnosimy, jak na wstępie.

Jednocześnie, w przypadku stwierdzenia nieważności załącznika do ww. uchwały w uwzględnieniu niektórych bądź nawet wszystkich zarzutów sformułowanych w skardze, wskazuję, że uchwała bez kwestionowanych postanowień może funkcjonować w obrocie prawnym.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratury Rejonowej w Staszowie z dnia 02.01.2023 r.
2. Uchwała Rady Gminy Szydłów Nr XLII/ 246/ 2022 z dnia 30 marca 2022 roku.